



Barn- och utbildningsnämnden

| | |
|-------------------------|---|
| Plats och tid | Kommunfullmäktigesalen, kl 13:15–16:00 |
| Ledamöter | Hans Ivarsson (C) Ordförande, Richard Fallqvist (L) 1:e vice ordförande, Ingrid Noord-Silversten (S) 2:e vice ordförande, Annelie Persson (M), Kevin Söderlund (M), Manuel Huerta (V), Jonas Stenzelius (KD), Anna-Lena Rehnman (S), Anders Johansson (SD), Ulf Johansson (SD) |
| Tjänstgörande ersättare | Anders Frants (MP), Harmen Rebel (M), Håkan Sandberg (L) § 64-65 |
| Övriga | Anne Sonnerfelt Verksamhetschef grundskola/ grundsärskola, Anneli Waern Kvalitetsutvecklare, Ewa Hedström Verksamhetschef vuxenutbildningen/SFI, Britt-Marie Deubler verksamhetschef förskolan, Emma Ryberg-Mårtensson ekonom, Felicia Linder nämndsekreterare, Ulrika Hansson skolchef |

Utses att justera Ingrid Noord-Silversten

Justeringens plats och tid

Sekreterare

Felicia Linder

Paragrafer 55–65

Ordförande

Hans Ivarsson

Justerare

Ingrid Noord-Silversten

Anslag/bevis Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum

2020-10-07

Organ Barn- och utbildningsnämnden

Anslaget sätts upp

Anslaget tas ned

Förvaringsplats för protokollet

Barn- och utbildningsförvaltningen

Underskrift



Barn- och utbildningsnämnden

Innehåll

| Ärende | Sida |
|---|-------------|
| Fastställande av föredragningslistan..... | 3 |
| Extrainsatt sammanträde för Barn- och utbildningsnämnden..... | 4 |
| Val av ersättare till Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott | 5 |
| Val av ledamot till tillgänglighetsrådet | 6 |
| Grundskolans måluppfyllelse - revision KPMG | 7 |
| Barn- och utbildningsnämndens sammanträdesplan 2021 | 13 |
| Utökad ram för Barn- och utbildningsnämnden | 14 |
| Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem | 17 |
| Information | 19 |
| Skolchefen informerar | 20 |
| Delegations- och vidaredelegationsärenden..... | 21 |



Barn- och utbildningsnämnden

§ 55

Fastställande av föredragningslistan

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Föredragningslistan fastställs med följande tillägg:

Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem



Barn- och utbildningsnämnden

§ 56

BUN 228/2020-600

Extrainsatt sammanträde för Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Ett extrainsatt sammanträde sker den 18 november kl 13:15

Sammanfattning

Ett extrainsatt sammanträde i november är önskvärt för att hinna ta nödvändiga beslut gällande bland annat mål och budget.



Barn- och utbildningsnämnden

§ 57

BUN 226/2020-600

Val av ersättare till Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Att utse Håkan Sandberg (L) till ersättare i nämndens arbetsutskott efter Sune Gustavsson (OPA)

Sammanfattning

Sune Gustavsson (OPA) har avsagt sig uppdraget som ersättare i Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott och därmed uppstår det vakans i arbetsutskottet.



Barn- och utbildningsnämnden

§ 58

BUN 227/2020-600

Val av ledamot till tillgänglighetsrådet

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Att utse Annelie Persson (M) till ledamot i tillgänglighetsrådet efter Sune Gustavsson (OPA)

Sammanfattning

Sune Gustavsson (OPA) har av sagt sig uppdraget som ledamot i tillgänglighetsrådet och därmed uppstår det vakans i tillgänglighetsrådet.



Barn- och utbildningsnämnden

§ 59

BUN 61/2020-007

Grundskolans måluppfyllelse - revision KPMG

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Förslag till svar på revisionens granskning av barn- och utbildningsnämndens styrning av grundskolan för att eleverna ska nå målen för utbildningen i grundskolan godkänns.

Sammanfattning

Arboga kommuns revisorer har genomfört en fördjupad granskning av om barn- och utbildningsnämndens styrning är tillfredsställande för att eleverna i grundskolan ska nå målen för utbildningen. Revisorerna ser en risk för att bristande styrning påverkar studieresultaten negativt. Granskningen ingår i revisionsplanen för 2020.

Andelen elever i Arboga kommun som uppnådde kunskapskraven i alla ämnen minskade från 2017-2019 från 82,7 procent till 74,4 procent. Trots den negativa utvecklingen av kunskapsresultaten är andelen elever som uppnått kunskapskraven i alla ämnen i paritet med mest lika kommuner och kommungrupp. Dock lägre än snittet i riket.

Den totala kostnaden per elev och år i grundskolan i Arboga kommun uppgår till omkring 111 600 kronor, vilket är under snittet i rike och kommungrupp. Kostnaderna för lokaler och inventarier, skolmåltider samt elevhälsa överstiger dock jämförelseobjektens snitt. I relation till kommungruppens och rikets övriga kostnader har Arboga kommun en låg kostnad.

Resurser i Arboga kommun fördelas inte utifrån elevernas olika förutsättningar och behov. Det är en allvarlig brist. Vi konstaterar dock att ett arbete har initierats och att modellen beräknas vara implementerad från och med 2021.

Revisionen konstaterar vidare att elevhälsan inte arbetar eller inte har förutsättningar att arbeta främst förebyggande och hälsofrämjande.



Barn- och utbildningsnämnden

Revisionen kan inte se att det finns brister i ledningsstrukturen, men att det finns förutsättningar att effektivisera arbetet på enheterna genom att avlasta rektor uppgifter som andra kompetenser har förutsättningar att utföra bättre och effektivare.

Revisionen ser påtagliga brister i det systematiska kvalitetsarbetet. Det systematiska kvalitetsarbetet är jämte resurstilldelning och resursfördelning nämndens viktigaste instrument för att styra skolan mot uppsatta mål.

Revisionen bedömer att nämndens styrning, för att eleverna ska nå målen i grundskolan, inte är tillfredsställande. Det handlar både om att resurser inte fördelas efter elevers olika förutsättningar och behov eller att det bedrivs ett kvalitetsarbete i vilket utbildningen systematiskt och kontinuerligt planeras, följs upp och utvecklas.

Revisionen bedömer att barn- och utbildningsnämnden

- ska fördela resurser efter elevernas olika förutsättningar och behov. (2 kap. 8 b § Skoll)
- ska, systematiskt och kontinuerligt, planera, följa upp och utveckla utbildningen. (4 kap. 3, 5-7 Skoll).
- ska tillse att elevhälsan främst arbetar hälsofrämjande och förebyggande. (2 kap. 25 § Skoll)
- bör, som en del i sin styrning, besluta om särskilda områden att följa upp, till exempel rektors förutsättningar att verka i enlighet med skollag eller elevernas upplevelse av sin skola utifrån genomförda hälsosamtal.

Ärendebeskrivning

Barn och utbildningsnämndens svar på revisionens granskning;

- **Fördela resurser efter elevernas olika förutsättningar och behov. (2 kap. 8 b § Skoll)**



Barn- och utbildningsnämnden

Under 2019 tog kommunen tillsammans PwC fram en resursfördelningsmodell för att fördela ekonomiska ramar från kommunfullmäktige till styrelsen och nämnderna.

I början av 2020 fick förvaltningen medel av KS för att upphandla en resursfördelningsmodell som bygger på KF:s resursfördelning till nämnderna. Arbetet med modellen inleddes i februari 2020 med konsultstöd. Modellen bygger på att tillgodose de krav som skollagen anger för fördelning av resurser utifrån elevernas förutsättningar och behov. Resursfördelningen har en central roll för ekonomistyrningen. Det gäller förmågan att använda medlen effektivt och med begränsade resurser klara av behov och nå uttalade mål. Därför är det viktigt att ha system för att fördela resurser. Det är också viktigt att resursfördelningen styr i den riktning som de politiska ambitionerna anger. Modellen för resursfördelningen bör också bidra till att skapa legitimitet och ansvarskänsla i organisationen.

Syftet med modellen är att den är ett medel för att nå målet att alla elever ska få tillgång till en likvärdig utbildning av god kvalitet.

Resursfördelningen ska vara anpassad till elevers olika behov och förutsättningar. Modellen ställer sammantaget också krav på ett tydligt, förutsägbart och transparent resursfördelningssystem som uppfattas som rättvist.

Nämnden ska besluta om de olika verksamhetsområdenas ramar: Förskola, grundskola inklusive fritids, gymnasiet, grundsärskola, vuxenutbildning, SFI och politik.

Samtliga kostnader som ska belasta centrala kostnadsställen räknas fram och räknas av från barn- och elevpengen.



Barn- och utbildningsnämnden

Desto mer kostnader som beslutas att ligga centralt desto mindre kommer ut i barn och elevpengen. Det är dessa medel som varje rektor har att besluta om.

Ytterligare faktorer som politiken ska vara med att besluta om är;

- Viktningar av ramen för de olika verksamheterna, ska någon verksamhet prioriteras extra?
- Viktningar av schablonersättningar. Ska till exempel åk 1-3 viktas högre än åk 4-6?
- Ekonomisk tilldelning till särskola, vuxen-utbildning och SFI
- Socioekonomisk tilldelning

Ramen för socioekonomisk ersättning samt viktningen av den beslutas av nämnden. Viktningen ska spegla vad forskningen säger om vad som har påverkan på elevernas förväntade måluppfyllelse (föräldrarnas utbildningsnivå, invandrat senaste 4 åren, beroende av försörjningsstöd samt kön).

Arbetet med modellen har pågått under hela våren och beslut om ställningstagande i modellen kommer ske i samband med budgetbeslut 2021 i nämnden.

- **Systematiskt och kontinuerligt, planera, följa upp och utveckla utbildningen. (4 kap. 3, 5-7 Skoll).**

Kvalitetsarbetet har förändrats och utvecklats det senaste året. Det finns ett framtaget årshjul för aktiviteter i kvalitetsarbetet som används sedan våren 2020. Det innehåller bland annat dialogsamtal med alla ansvariga rektorer som sedan sammanställts och presenteras på verksamhetsnivå för nämnden. Vidare presenteras verksamheternas resultat i ordinarie årshjul i en



Barn- och utbildningsnämnden

verksamhetsberättelse delår (september) och verksamhetsberättelse helår (februari). Dessutom bjuds ansvariga rektorer in för att presentera terminensresultat vid sammanlagt fyra tillfällen. För att tillmötesgå nämndens önskemål på bättre dialog kring för resultatdialogen skickas nu resultaten ut innan presentation så att nämnden har tid att förbereda frågor samt ge förutsättningar för att bjuda in rätt personer till nämnden som kan svara på eventuella frågor. Elevhälsans representanter upplevde en avsaknad av kvalitetsuppföljning från huvudmannens sida. Detta är nu inlagt i årshjulet och redovisades första gången på nämnden i samband med mål och mått diskussion i augusti. Målen för elevhälsans arbete har inte tidigare efterfrågats men i innevarande års mål och budget finns det för första gången med mätningar från elevhälsan. Dessa redovisades i verksamhetsberättelse delår på nämnden i september.

- **Tillse att elevhälsan främst arbetar hälsofrämjande och förebyggande. (2 kap. 25 § Skoll)**

I rapporten framgår att intervjuade tjänstepersoner inte anser att elevhälsans omfattning motsvarar befintliga behov. Både rektorer och intervjuade representanter för elevhälsan menar att elevhälsan främst arbetar åtgärdande och i mycket låg grad förebyggande och hälsofrämjande. Detta gäller i ännu högre grad på låg- och mellanstadierna än högstadierna, påpekar en rektor. Särskilt ser man ett mycket större behov av kuratorer.

Hälsofrämjande och förebyggande elevhälsoarbete är ett arbete som ska ske inom alla delar i skolan och startar i klassrummet, inte enbart av professionerna inom elevhälsan. För att tillse att elevhälsan ska ha störst fokus på förebyggande och främjande arbete har ett uppdrag formulerats att ta fram en kommungemensam plan för det förebyggande och främjande elevhälsoarbetet. Ansvar för uppdraget har en kurator och en förstelärare tillsammans med en grupp representanter från alla delar inom skolan (elevhälsopersonal, lärare, rektorer samt representanter från förskolan). Kontakt har tagits med Specialpedagogiska skolmyndigheten för att få stöd i uppdraget.



Barn- och utbildningsnämnden

Angående elevhälsans omfattning har detta behov lyfts i nämndens verksamhetsberättelse delår som antogs i nämnden i september och därefter överlämnats till Kommunstyrelsen. I återkommande dialoger med kommunstyrelsens ordförande, 1:e vice ordförande, kommundirektör, nämndens ordförande och förvaltningschef har också behovet av ytterligare resurser till nämnden lyfts inför beslut om budget 2021 och efter beslut om ytterligare generella statsbidrag till kommunerna.

- **Besluta om särskilda områden att följa upp, till exempel rektors förutsättningar att verka i enlighet med skollag eller elevernas upplevelse av sin skola utifrån genomförda hälso- och hälsasamtal.**

Inför ny sammanträdesplan för 2021 kommer förvaltningen att föreslå att nämnden beslutar om särskilda fokusområden för respektive nämndsammanträde utöver det som är fastställt i årshjul för systematiskt kvalitetsarbete.

Skickas till:
Kommunrevisionen



Barn- och utbildningsnämnden

§ 60

BUN 223/2020-600

Barn- och utbildningsnämndens sammanträdesplan 2021

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Sammanträdestider för barn- och utbildningsnämnden och Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott för år 2021 godkänns

Sammanfattning

Förvaltningen har upprättat ett förslag på sammanträdestider för Barn- och utbildningsnämnden och arbetsutskottet för år 2021. I förslaget ligger 10 sammanträden för barn- och utbildningsnämnden och arbetsutskottet.



Barn- och utbildningsnämnden

§ 61

BUN 224/2020-644

Utökad ram för Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Att föreslå Kommunfullmäktige besluta om att bevilja Barn- och utbildningsnämnden 180 tkr i resursåtgång gällande planering och uppstart för Skogsglántan år 2020.
2. Att föreslå Kommunfullmäktige att besluta om en utökning av ram för Barn- och utbildningsnämnden för 2021 för utökningar inom förskolan och grundsärskolan.

Sammanfattning

Förskolan

Barn- och utbildningsnämnden har utökade kostnader på 9 825 tkr då förskolan Skogsglántan startat. Ökningen är fördelad på 3 325 tkr utökning hyra, personal 12 årsarbetare samt 500 tkr övrig driftkostnad. De tillfälliga förskolor som flyttar in i Sörgården eller Skogsglántan har inte tidigare volymkompenserats utan hanterats i befintlig ram vilket resulterat i stora budgetavvikelser för förskolan. Klart sedan tidigare är att nämnden får kompensation för den ökade hyran. Övriga kostnader för ökade volymer inom förskolan har nämnden inte kompenserats för. För att få förskolans budget i balans behövs utöver hyreskompensationen ytterligare 6 500 tkr.

Grundsärskolan

Särskolan har en budget för ca 12 elever. Den budgetramen har funnits i ca 7 år och har enbart indexuppräknats. Sedan dess har elevantalet mer än fördubblats i verksamheten. Idag har grundsärskolan 27 inskrivna elever. Grundsärskolan kommer inte ha volymbaserad tilldelning i nya resursfördelningsmodellen och beräknas inte heller utifrån nettokostnadsavvikelser. Därför finns ett behov av att särskilja särskolans ramtilldelning då elevökningen annars innebär att grundskolan få finansiera särskolans ökade elevantal. Enligt nulägesanalysen från PWC är Arbogas särskola dyr. Detta beror på att elevantalet är mycket högre än populationen i snitt



Barn- och utbildningsnämnden

borde generera. Det borde vara ca 15 elever men Arboga har idag 27 inskrivna. För att få grundskolans budget i balans så bör budgeten ökas med 4 000 tkr.

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår nämnden att besluta:

1. Att föreslå Kommunfullmäktige besluta om att bevilja Barn- och utbildningsnämnden 180 tkr i resursåtgång gällande planering och uppstart för Skogsglantan år 2020.
2. Att föreslå Kommunfullmäktige att besluta om en utökning av ram för Barn- och utbildningsnämnden för 2021 för utökningar inom förskolan och grundskolan.

Yrkande

Ingrid Noord-Silversten (S) yrkar att punkt två i arbetsutskottets förslag ändras till Att föreslå kommunfullmäktige att besluta om en utökning av ramen för Barn- och utbildningsnämnden för 2021 med 10,5 mkr för att täcka kostnaderna för befintlig verksamhet.

Ajournering begärs och verkställs mellan kl 13:40 och 13:50.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på arbetsutskottets förslag mot Ingrid Noord-Silverstens (S) ändringsyrkande och finner att Barn- och utbildningsnämnden beslutar bifalla arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och verkställs.

Votering

Ordföranden fastställer att den som bifaller arbetsutskottets förslag röstar ja, den som bifaller Ingrid Noord-Silverstens (S) ändringsyrkande röstar nej.



Barn- och utbildningsnämnden

Ja röster avges av: Hans Ivarsson (C), Kevin Söderlund (M), Annelie Persson (M), Richard Fallqvist (L), Manuel Huerta (V), Jonas Stenzelius (KD), Harmen Rebel (M) och Anders Frants (MP).

Nej röster avges av: Ingrid Noord-Silversten (S) och Anna-Lena Rehnman (S).

Anders Johansson (SD) och Ulf Johansson (SD) avstår från att delta i voteringen.

Utfallet är åtta stycken ja-röster och två stycken nej-röster. Barn- och utbildningsnämnden har därmed beslutat att bifalla arbetsutskottets förslag.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akten



Barn- och utbildningsnämnden

§ 62

BUN 240/2020-008

Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden godkänner gjorda ändringar i dokumentet Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem och översänder till Kommunfullmäktige för beslut.

Sammanfattning

Gjorda ändringar i Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem 2020-10-07:

- S. 4: 3 timmar/dag texten 15 timmar/vecka tas bort
- S. 4: Föräldrar ändras konsekvent till vårdnadshavare
- S. 4: Under texten om alternativ av förskola tas texten bort om att det finns ett föräldrakooperativ. Texten beskriver bara att vårdnadshavare kan välja fristående förskola i Arboga eller andra kommuner.
- S. 4: "För barn utanför Arbogas tätort tillhandahålls fritidshem även från årskurs 4 -6" Texten utgår då alla barn i årskurs 4-6 erbjuds fritids vid behov efter överenskommelse med rektor. Det är likvärdigt för alla barn.
- S. 5: Tillägg i texten: Stickprov för kontroller av vistelsetid.
- S. 6: Avgift för lovplats har tidigare angetts med exakt belopp vi tar nu bort beloppet ur dokumentet och räknar fram beloppet vid det aktuella tillfället.
- S. 6: Tillägg i text att ansökan om förskola/fritids under vårdnadshavares semester görs hos rektor
- S. 6: Adress ändrad till Smedjegatan 5
- S. 7: Tillägg i text under "barnets närvarotid" Närvarotid schemat kan aldrig understiga en timme/vecka
- S. 7: "Med makar jämställs man och kvinna som utan att vara gifta med varandra lever tillsammans" texten byts ut mot " Med makar jämställs personer som lever tillsammans i ett partnerskap."
- S. 10: Under "Bestämmelser vid avgiftsberäkning", tillägg: Kontroll av rätt angiven inkomst genomförs årligen



Barn- och utbildningsnämnden

- S. 10: Under "betalning av avgift" ändring till **inkomst**ändringar, stycke 2.
- S. 12 Ändring i texten Istället för uppsägning av plats, när förskola och fritidshem inte meddelats om barnets frånvaro under månad ändras till **utan giltigt skäl**.
- S. 12: förskolechef ändras till rektor
- S. 12: Vid planerat uppehåll, max tre månader, **skriftlig** överenskommelse med rektor
- Gäller från 201201

Yrkande

Ordförande yrkar att Barn- och utbildningsnämnden godkänner gjorda ändringar i dokumentet Regler och riktlinjer för förskola och fritidshem och översänder till Kommunfullmäktige för beslut.

Skickas till:
Kommunfullmäktige



Barn- och utbildningsnämnden

§ 63

Information

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden tackar för informationen.

Sammanfattning

- Elever i behov av särskilt stöd. Föredragande Katrin Sjöström & Sirpa Wedman-Bragner
- Hantering och fördelning av Ipad och Mac-datorer för Barn- och utbildningsförvaltningen. Föredragande Anneli Waern
- Arboga kommun Nulägesanalys, Bokslut 2019. Föredragande Emma Ryberg Mårtensson
- Ledarskapsutbildning förskola. Föredragande Britt-Marie Deubler
- Mål och budget
- Synpunkt från förskolans personal



Barn- och utbildningsnämnden

§ 64

Skolchefen informerar

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsförvaltningen tackar för informationen.

Sammanfattning

Coronaläget i verksamheterna av verksamhetscheferna

Statsbidrag för likvärdig skola på 5.7 miljoner blev godkänt.

KS har fattat beslut om förstudie om en ny grundskola. Utvald grupp ska åka till Stockholm och titta på skolor som byggts tidigare.

Medåker har fått godkänt för att starta friskola.

Två överklagade fall av skolskjuts hanteras i förvaltningsrätten. Det ena är nedlagt.

Problem med skadegörelse, framförallt på Stureskolan. Möte med säkerhetssamordnare är bokat för att se över detta.

Kamratposten kommer till Gäddgårdsskolan nästa vecka för att göra reportage om elever som gör skillnad.

Matte/no studier har kommit igång. Elever är där efter skolan. Det är välbesökt och uppskattat.

Det är lugn och positiv stämning ute på skolorna.



Barn- och utbildningsnämnden

§ 65

Delegations- och vidaredelegationsärenden

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Redovisningen av delegations- och vidaredelegationsärenden godkänns.