



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Kommunstyrelsesalen, kl 13:15–15:10
Ledamöter	Anders Röhfors (M) ordförande, Jonna Lindman (M) 1:e vice ordförande, Andreas Silversten (S) 2:e vice ordförande, Håkan Tomasson (M), Dan Avdic Karlsson (V), Anders Cargerman (L), Carl-Erik Almskoug (OPA), Jonas Stenzelius (KD), Sara Axelsson (S), Kerstin Rosenkvist (S), Lena Träff (S), Tony Pehrsson (SD), Martin Nyqvist (SD)
Övriga	Marianne Samuelsson (L), Hans Ivarsson (C), Marie-Louise Söderström (C), Bo Molander (S), Razmus Schagerström (S), Stefan Gunnarsson (SD), Anne-Marie Fredriksson samhällsbyggnadschef § 22-28, Irfan Kozica exploateringsingenjör § 22-28, Ulrika Hansson skolchef § 24-26, Emma Ryberg Mårtensson förvaltningsekonom § 24-26, Anders Neuman ekonomichef, Ylva Petersson kanslichef, Annica Andersson kommundirektör, Jessica Hänninen kommunsekreterare

Utses att justera Tony Pehrsson

Justeringens plats och tid Kansliet 2020-03-05

Sekreterare _____ Paragrafer 22–43
Jessica Hänninen

Ordförande _____
Anders Röhfors

Justerare _____
Tony Pehrsson

Anslag/bevis Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2020-03-03 Organ Kommunstyrelsen

Anslaget sätts upp 2020-03-05 Anslaget tas ned 2020-03-27

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelseförvaltningen rådhuset

Underskrift _____



Kommunstyrelsen

Innehåll

Ärende	Sida
Fastställande av föredragningslistan.....	3
Svar på medborgarförslag om att göra Arboga till en gång- och cykelstad.....	4
Ekonomirapport 2020-03-03.....	6
Ekonomiskt läge och åtgärdsplan för socialnämnden 2020.....	8
Ekonomiskt läge och åtgärdsplan för barn- och utbildningsnämnden 2020.....	10
Reglering av tomträttsavgälder 2021	12
Uppdrag att utreda villkor för friköp av tomträtter för småhus.....	14
Uppföljning av intern kontroll för kommunstyrelsen 2019	17
Verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen 2019.....	18
Antagande av finanspolicy	19
Upplåning och borgensåtagande avseende kommunens helägda bolag	22
Kompletteringsbudget för kommunstyrelsen 2020	25
Finansiering av ombyggnation av Helge And 18 (Musicum)	26
Riktlinje för arbetet med barnkonventionen i Arboga kommun	28
Revidering av bolagsordningar i Arboga kommunal teknik AB, AKTAB och Arboga Vatten och avlopp AB, AVAAB.....	29
Revidering av samverkansavtal för gemensamma hjälpmedelsnämnden.....	30
Uppföljning av 2019 års utbildning och övningsplan enligt lag om kommuners åtgärder inför och vid extraordinära händelser samt detaljerad plan för 2020 ..	31
Tidtabellsplanering 2020-2021 samt trafikrambudget 2021	32
Synpunktsredovisning för kommunstyrelsen juli- december 2019	33
Redovisning av delegationsbeslut 2020-03-03	34
Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-03-03.....	36
Anmälan av nämndinitiativ från (SD) om utveckling av den strategiska lokalförsörjningsplanen.....	39



Kommunstyrelsen

§ 22

Fastställande av föredragningslistan

Kommunstyrelsens beslut

1. Föredragningslistan fastställs med följande ändring

Tillägg

- Nämndinitiativ från SD om utveckling av den strategiska lokalförsörjningsplanen.



Kommunstyrelsen

§ 23

KS 172/2019-101

Svar på medborgarförslag om att göra Arboga till en gång- och cykelstad

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att, inom ramen för framtagandet av en ny klimatstrategi, utreda åtgärder som kan öka andelen resor som görs med gång eller cykel.
2. Medborgarförslaget besvaras med att kommunen kommer fortsätta att löpande arbeta för att förbättra för gång- och cykeltrafikanter i kommunen, samt att kommunen kommer utreda frågan vidare i arbetet med att ta fram en ny klimatstrategi.

Sammanfattning

Rebecka Marklund har inkommit med ett medborgarförslag den 3 april 2019 om att göra Arboga till en gång- och cykelstad. Förslaget innebär att Arboga kommun ska prioritera arbete för att skapa ett sammanhängande gång- och cykelnät, skapa trygga och tillgängliga cykelparkeringar, arbeta med att skapa beteendeförändringar, arbeta med information till fastighetsägare och verksamhetsutövare, och utveckla det kommunala trafiksäkerhetsrådet (numera tillgänglighetsrådet).

Det innebär också att kommunen ska synliggöra budget och kostnader för anläggande, drift och underhåll av infrastruktur avsedd för bilar jämfört med infrastruktur för gång och cykel. Utöver det innebär förslaget att kommunen ska bjuda in till digitala forum så att de som bor och verkar i Arboga har möjlighet att bidra med synpunkter.

Att stärka attraktiviteten och möjligheten att gå och cykla i Arboga är viktigt både ur hälso- och klimatsynpunkt. Det pågår kontinuerligt arbete med att utveckla det befintliga gång- och cykelnätet och knyta ihop cykelstråk inom beslutade ekonomiska ramar. I arbetet med nya detaljplaner är gång- och cykelvägar en prioriterad fråga. Parallellt med detta beaktas alltid möjligheten att förbättra gång- och cykelnätet i samband med kommunens löpande



Kommunstyrelsen

infrastrukturarbeten. Kommunen utreder om det finns förutsättningar för att uppföra ett cykelgarage i närheten av Resecentrum. För att synliggöra och tillgängliggöra Arbogas cykelnät för invånare och besökare arbetar kommunen med att ta fram en digital cykelkarta, samt med att markera cykelleder mellan Arboga och Kungsör. När cykelkartan är färdig kommer den att publiceras på kommunens hemsida.

För att användandet av gång och cykel ska öka är det viktigt att, utöver det löpande arbetet, även behandla frågan på en övergripande och strategisk nivå. Ett exempel på detta är kommunens översiktsplan där gång-, cykel- och kollektivtrafik pekas ut som prioriterade trafikslag, och ett antal mål för kommunens gång- och cykeltrafik presenteras.

För att kommunen ska kunna ta ett samlat grepp kring att öka andelen resor som görs med gång och cykel föreslår kommunstyrelseförvaltningen att medborgarförslagets synpunkter behandlas inom ramen för framtagandet av en ny klimatstrategi.

Skickas till:
Förslagsställaren
Akten



Kommunstyrelsen

§ 24

KS 2/2020-049

Ekonomirapport 2020-03-03**Kommunstyrelsens beslut**

1. Informationen noteras.

Sammanfattning

Uppföljningen är en kontinuerlig process för att följa upp, rapportera och styra kommunens verksamhet och resurser så att verksamheten utvecklas i beslutad riktning. Processen syftar till att ge chefer och förtroendevalda underlag för att vidta åtgärder och styra verksamheten i beslutad riktning. Uppföljningen ska i första hand fokusera på avvikelser, både ekonomiska och verksamhetsmässiga. Genom att fokusera på avvikelser och åtgärdsplaner ska uppföljningen säkerställa att verksamheten når de beslutade målen och håller sig inom de tilldelade ekonomiska ramarna.

Utöver den kontinuerliga uppföljningen och den rapportering som följer av denna ska nämnd, styrelsen och kommunfullmäktige tre gånger per år få en skriftlig uppföljningsrapport. Dessa är;

- *Tertialuppföljning* som är till och med april samt årsprognos,
- *Delårsrapport* som är uppföljning till och med augusti samt årsprognos,
- *Årsredovisning* som är uppföljning till och med december.

Utöver denna skriftliga rapportering ska kommunstyrelsen få en ekonomirapport i mars, april, augusti och november innehållande en översikt av det ekonomiska läget samt eventuella åtgärdsplaner från nämnderna.

Ekonomirapporten 2020-03-03 som bifogas som bilaga till ärendet har inte behandlats i respektive nämnd utan utgår ifrån förvaltningarnas senaste prognoser. Prognosen avseende skatter, bidrag och övrig finansförvaltning står kommunstyrelseförvaltningen för.



Kommunstyrelsen

Skickas till:

Barn- och utbildningsnämnden

Fritids- och kulturnämnden

Socialnämnden

Akten



Kommunstyrelsen

§ 25

KS 71/2020-042

Ekonomiskt läge och åtgärdsplan för socialnämnden 2020

Kommunstyrelsens beslut

1. Socialnämnden får i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan, för att komma i ekonomisk balans år 2020, till kommunstyrelsens sammanträde den 26 maj.

Sammanfattning

Uppföljningen är en kontinuerlig process för att följa upp, rapportera och styra kommunens verksamhet och resurser så att verksamheten utvecklas i beslutad riktning. Processen syftar till att ge chefer och förtroendevalda underlag för att vidta åtgärder och styra verksamheten i beslutad riktning. Uppföljningen ska i första hand fokusera på avvikelser, både ekonomiska och verksamhetsmässiga. Genom att fokusera på avvikelser och åtgärdsplaner ska uppföljningen säkerställa att verksamheten når de beslutade målen och håller sig inom de tilldelade ekonomiska ramarna.

Om det kvarstår avvikelser som inte kan vidtas inom förvaltningens delegation ska en åtgärdsplan upprättas av förvaltningen. Denna beslutas av nämnden/styrelsen i samband med den återkommande rapporteringen av det ekonomiska läget. Av åtgärdsplanen ska det framgå på vilket sätt och i vilken verksamhet nämnden avser vidta åtgärder som säkerställer att uppnå ekonomisk balans och måluppfyllelse.

Ekonomirapporten som redovisas vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 mars har inte behandlats i respektive nämnd utan utgår ifrån förvaltningarnas senaste prognoser.

Socialförvaltningen redogör muntligt på sammanträdet för nämndens prognos som visar en negativ budgetavvikelse på 19 miljoner kronor.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta



Kommunstyrelsen

1. Socialnämnden får i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan, för att komma i ekonomisk balans år 2020, till styrelsens sammanträde den 14 april.

Yrkande

Anders Röhfors (M) yrkar ändring med att åtgärdsplanen redovisas på kommunstyrelsens sammanträde den 26 maj istället.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag med Anders Röhfors (M) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla desamma.

Skickas till:
Socialnämnden
Akten



Kommunstyrelsen

§ 26

KS 72/2020-042

Ekonomiskt läge och åtgärdsplan för barn- och utbildningsnämnden 2020

Kommunstyrelsens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan, för att komma i ekonomisk balans år 2020, till kommunstyrelsens sammanträde den 26 maj.

Sammanfattning

Uppföljningen är en kontinuerlig process för att följa upp, rapportera och styra kommunens verksamhet och resurser så att verksamheten utvecklas i beslutad riktning. Processen syftar till att ge chefer och förtroendevalda underlag för att vidta åtgärder och styra verksamheten i beslutad riktning. Uppföljningen ska i första hand fokusera på avvikelser, både ekonomiska och verksamhetsmässiga. Genom att fokusera på avvikelser och åtgärdsplaner ska uppföljningen säkerställa att verksamheten når de beslutade målen och håller sig inom de tilldelade ekonomiska ramarna.

Om det kvarstår avvikelser som inte kan vidtas inom förvaltningens delegation ska en åtgärdsplan upprättas av förvaltningen. Denna beslutas av nämnden/styrelsen i samband med den återkommande rapporteringen av det ekonomiska läget. Av åtgärdsplanen ska det framgå på vilket sätt och i vilken verksamhet nämnden avser vidta åtgärder som säkerställer att uppnå ekonomisk balans och måluppfyllelse.

Ekonomirapporten som redovisas vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 mars har inte behandlats i respektive nämnd utan utgår ifrån förvaltningarnas senaste prognoser. Barn- och utbildningsförvaltningen redogör muntligt på sammanträdet för nämndens prognos som visar en negativ budgetavvikelse på 10 miljoner kronor.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta



Kommunstyrelsen

1. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan, för att komma i ekonomisk balans år 2020, till styrelsens sammanträde den 14 april.

Yrkande

Anders Röhfors (M) yrkar ändring med att åtgärdsplanen redovisas på kommunstyrelsens sammanträde den 26 maj istället.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag med Anders Röhfors (M) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla desamma.

Skickas till:

Barn- och utbildningsnämnden
Akten



Kommunstyrelsen

§ 27

KS 7/2020-256

Reglering av tomträttsavgälder 2021

Kommunstyrelsens beslut

1. Avgäldsunderlag vid avgäldsregleringar för småhus år 2021 ska utgöras av 90 % av det marktaxeringsvärde som gällde vid senaste årsskiftet. Avgäldsrentan ska vara 3 % för tomträtter med 10-årig avgäldsperiod. Avgälden avrundas nedåt till närmaste belopp jämnt delbart med fyra.

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen fick i uppdrag av kommunstyrelsen 2020-01-14, § 9 att inför nästkommande kommunstyrelsesammanträde ta fram underlag för reglering av tomträttsavgälder för avgäldsperiod som löper fr.o.m. år 2021.

Arboga kommun har möjlighet att förändra avgälden för 4 st småhustomträtter vars nuvarande avgäldsperioder löper ut under år 2021.

Avgälden ska enligt lag ska vara oförändrad till beloppet under en avgäldsperiod. Varje avgäldsperiod är minst 10 år. För att kunna förändra avgälden för nästkommande period måste avtal om ny avgäld tecknas senast ett år före utgången av löpande avgäldsperiod.

Enligt jordabalken ska värdet på marken vid tiden för omprövningen ligga till grund för avgälden. Hänsyn ska tas till de tomtanläggningar som bekostats av tomträttshavaren. På framräknat markvärde ska skälig ränta räknas.

De allra flesta tomträttskommuner utgår från markens taxeringsvärde när avgäldsunderlaget för småhustomträtter ska bestämmas. Taxeringsvärdet är vedertaget och allmänt känt samt upplevs av de flesta som relativt rättvist. Taxeringsvärdet ska enligt definition motsvara 75 % av marknadsvärdet.



Kommunstyrelsen

Det skiljer dock relativt mycket mellan kommuner hur taxeringsvärdet använts och hur stor avgäldsrentan är.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att avgäldsunderlaget, vid avgäldsregleringar år 2021, ska utgöras av 90 % av det marktaxeringsvärde som är känt vid senaste årsskiftet samt att avgäldsrentan ska vara 3 % för tomträtter med 10-årig avgäldsperiod. Avgälden avrundas nedåt till närmsta belopp jämnt delbart med fyra.

Skickas till:

Akten



Kommunstyrelsen

§ 28

KS 22/2020-256

Uppdrag att utreda villkor för friköp av tomträtter för småhus

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. För tomträtter upplåtna före år 2010 ska friköpspriset utgöras av det vid senaste årsskiftet kända marktaxeringsvärdet.
2. För tomträtter upplåtna år 2010 och därefter ska bedömt marknadsvärde, enligt särskild utförd värdering, utgöra friköpspris. För tomträtter belägna inom Hällarna får friköpspriset ej understiga det enligt kommunfullmäktige 2013-11-27, § 122 beslutade försäljningspriset.

Sammanfattning

Enligt beslut av kommunstyrelsen 2020-01-14, § 9 fick kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att utreda villkor för friköp av tomträtter.

Arboga kommun äger ca 70 st fastigheter som är upplåtna med tomträtt. De flesta fastigheter är belägna inom stadsdelen Prästgårdet och uppläts på 50-/60-talen för småhusbebyggelse.

De senaste åren har ett 10-tal tomträtter friköps. Priserna har beräknats utifrån kvadratmeterpris på tomterna eller utifrån marktaxeringsvärdet som grund.

Lagstiftningen innehåller inga speciella regler för friköp av tomträtt, utöver de regler som gäller vid köp av fast egendom. Det är upp till parterna har komma överens om pris och övriga villkor.

De flesta tomträttskommuner, som erbjuder friköp av tomträtter, knyter friköpspriset till marktaxeringsvärdet. Taxeringsvärdet är allmänt känt, ger en enkel prismodell och avspeglar fastighetsmarknaden, om än schablonartat. Taxeringsvärdet ska enligt definition motsvara 75 % av marknadsvärdet (genomsnittligt prisläge) två år före allmän eller förenklad fastighetstaxering.



Kommunstyrelsen

För relativt centralt belägna områden, där kommunen nyligen släppt småhustomter till försäljning, samt inom Hällarna märks en högre betalningsvilja än vad taxeringsvärdet avspeglar.

Vid bestämmande av skäligt friköpspris ska även beaktas att tomtanläggningarna ägs av tomträttshavaren och att tomträttshavaren i de flesta fall har bekostat va-anslutning. En helt marknadsmässig situation går inte heller att eftersträva då det bara i praktiken finns en tänkbar köpare samt då tomten är "låst" med befintlig bebyggelse. Att friköpa är dock frivilligt för tomträttshavaren som i en friköpsituation har att bedöma, förutom finansieringskostnader, även eventuell marknadsvärdeökning för sin egendom.

Efter en sammanvägning av ovan resonemang föreslår kommunstyrelseförvaltningen följande prismodell att gälla för friköp av småhustomträtter fr.o.m år 2020;

- För tomträtter upplåtna före år 2010 ska friköpspriset utgöras av det vid senaste årsskiftet kända marktaxeringsvärdet.
- För tomträtter upplåtna år 2010 och därefter ska bedömt marknadsvärde, enligt särskild utförd värdering, utgöra friköpspris. För tomträtter belägna inom Hällarna får friköpspriset ej understiga det enligt kommunfullmäktige 2013-11-27, §122 beslutade försäljningspriset.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. För tomträtter upplåtna före år 2010 ska friköpspriset utgöras av det vid senaste årsskiftet kända marktaxeringsvärdet.
2. För tomträtter upplåtna år 2010 och därefter ska bedömt marknadsvärde, enligt särskild utförd värdering, utgöra friköpspris. För tomträtter belägna inom Hällarna får friköpspriset ej understiga det enligt kommunfullmäktige 2013-11-27, § 122 beslutade försäljningspriset.

Yrkande

Anders Cargerman (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.



Kommunstyrelsen

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akten



Kommunstyrelsen

§ 29

KS 450/2018-003

Uppföljning av intern kontroll för kommunstyrelsen 2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Uppföljningen av kommunstyrelsens internkontroll för år 2019 godkänns.
2. Kommunstyrelseförvaltningen genomför de åtgärder som föreslås med anledning av genomförd internkontroll.

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningens enheter har utifrån den plan för intern kontroll 2019 som antogs vid kommunstyrelsens sammanträde den 15 januari 2019, § 16 genomfört en granskning. Kontrollerna utgår från en risk- och väsentlighetsanalys som genomfördes i kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp under hösten 2018.

Uppföljningen visar på vissa brister. Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att flera av de identifierade bristerna kan åtgärdas med relativt enkla medel. Av redogörelsen framgår vilka åtgärder som avses att vidtas för att förebygga den brister som identifierats i granskningen.

Skickas till:

Akten



Kommunstyrelsen

§ 30

KS 521/2019-041

Verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen 2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Verksamhetsberättelsen för kommunstyrelsen år 2019 godkänns.
2. Sammanfattningen överlämnas till kommunens årsredovisning.

Sammanfattning

Verksamhetsberättelsen för förvaltningens verksamhet för år 2019 överlämnas till kommunstyrelsen. Verksamhetsberättelsen ger en övergripande beskrivning av den verksamhet som bedrivits under året, en beskrivning av hur förvaltningen lyckats uppnå de av kommunstyrelsen satta målen samt en kortfattad beskrivning av viktiga framtidsfrågor och förvaltningens verksamhet för år 2020.

Skickas till:
Akten



Kommunstyrelsen

§ 31

KS 573/2019-008

Antagande av finanspolicy

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att ta fram förslag till placeringsriktlinjer för kommunens samförvaltade stiftelser.
2. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att tillsammans med de majoritetsägda bolagen anpassa styrdokumentet mellan kommunen och bolagen i enlighet med denna finanspolicy.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Finanspolicyn ändras under 4.7 leasing, tredje och fjärde stycket, till följande lydelse: Restriktivitet ska gälla för tecknande av leasingavtal. Leasing bör endast användas om totalkostnaden understiger kostnaden för lånefinansiering. Beslut om operationell leasing fattas av ekonomichefen.
2. Finanspolicyn för kommunen och dess majoritetsägda bolag godkänns för övrigt och gäller från och med 2020-04-01.
3. Nuvarande finanspolicy (Placerings- och finansieringspolicy för Arboga kommun (KF § 8/1998) upphör att gälla 2020-03-31.

Sammanfattning

Nuvarande finanspolicy är från 1998. Många förändringar har skett på finansmarknaden sedan dess och även de finansiella behoven och organisationen i Arboga kommun ser annorlunda ut. Därför finns det nu ett behov av en ny finanspolicy.

Finanspolicyn anger de övergripande principerna för finansverksamheten i kommunkoncernen. Finanspolicyn ska utgöra ett ramverk med övergripande målsättningar, ansvarsfördelning, riskdefinitioner, limiter och riktlinjer som beslutas av kommunfullmäktige. Med kommunkoncernen avses Arboga kommun och dess majoritetsägda bolag.



Kommunstyrelsen

Policyn bör även vara vägledande för finansverksamheten inom kommunens förvaltade stiftelser. För hantering av kommunens samförvaltade stiftelser ska det finnas separata placeringsriktlinjer.

Kommunen har inte avsatta medel för att täcka hela pensionsåtagandet. Dessa medel ska hanteras i enlighet med denna policy så att medel finns tillgängliga för utbetalning av pensioner. De medel som i kommunen finns avsatta för pensionsförpliktelser återlånas till investeringar. Med återlån menas att pensionsmedlen fortsatt utgör en del av kommunens rörelsekapital.

Vägledande för den finansiella hanteringen är kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt de fastställda finansiella målen.

Syftet med finanspolicyn är att

- fastställa riktlinjer för finansverksamheten inom kommunen
- ange hur ansvaret för finansverksamheten är fördelat
- identifiera vilka finansiella risker kommunen är exponerad för och hur riskerna ska hanteras
- ange på vilket sätt rapportering, uppföljning och kontroll ska utformas.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att ta fram förslag till placeringsriktlinjer för kommunens samförvaltade stiftelser.
2. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att tillsammans med de majoritetsägda bolagen anpassa styrdokumentet mellan kommunen och bolagen i enlighet med denna finanspolicy.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Finanspolicyn för kommunen och dess majoritetsägda bolag godkänns och gäller från och med 2020-04-01.



Kommunstyrelsen

2. Nuvarande finanspolicy (Placerings- och finansieringspolicy för Arboga kommun (KF § 8/1998) upphör att gälla 2020-03-31.

Yrkande

Anders Röhfors (M) yrkar ändring i finanspolicyn under 4.7 leasing, tredje och fjärde stycket, till följande lydelse: Restriktivitet ska gälla för tecknande av leasingavtal. Leasing bör endast användas om totalkostnaden understiger kostnaden för lånefinansiering. Beslut om operationell leasing fattas av ekonomichefen.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på Anders Röhfors (M) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på arbetsutskottets förslag till beslut i övrigt finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla desamma.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akten



Kommunstyrelsen

§ 32

KS 51/2020-045

Upplåning och borgensåtagande avseende kommunens helägda bolag

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. De helägda bolagen Arboga Kommunalteknik AB och Arboga Vatten och Avlopp AB genomför upplåning direkt på kreditmarknaden. Upplåningen genomförs i enlighet med kommunkoncernens finanspolicy.
2. Kommunen ingår borgen för år 2020 för Arboga Kommunalteknik AB, såsom för egen skuld upp till ett högsta lånebelopp om 5 miljoner kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
3. Borgensavgift erläggs till kommunen från Arboga Kommunalteknik AB med en procentsats av nyttjat borgensbelopp. Procentsatsen uppgår till skillnaden mellan ett lån med borgen som säkerhet och ett lån utan borgen.
4. Kommunen ingår borgen för år 2020 för Arboga Vatten och Avlopp AB, såsom för egen skuld upp till ett högsta lånebelopp om 180 miljoner kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Kommunen har rätt att ta ut en avgift som täcker administrationen för att hantera upplåningen.
5. De utlämnade lån som kommunen har till bolagen ska successivt återbetalas och ersättas med egna lån för bolagen.

Sammanfattning

Från och med årsskiftet 2019-2020 har kommunen två nya helägda bolag där verksamheten tidigare bedrivits i förvaltningsform. De nya bolagen är dels Arboga Kommunalteknik AB (AKTAB) och dels Arboga Vatten och Avlopp AB (AVAAB). Sedan i slutet av år 2010 finns även ett helägt fastighetsbolag med ett moderbolag, Rådhuset i Arboga AB samt två dotterbolag, Arbogabostäder AB (ABO) och Kommunfastigheter i Arboga AB (KFIA).



Kommunstyrelsen

För finansiering av investeringar i fastigheter i fastighetsbolaget har tidigare kommunen genomfört upplåning och sedan vidareutlånat till KFIA. Även i de andra tekniska verksamheterna, som nu övergått i bolag, har kommunens stått för investeringarna.

För att hantera kommunkoncernens ekonomi effektivt, ska kommunen på det sätt och inom de ramar som kommunfullmäktige beslutar, samordna de finansiella frågorna inom koncernen. Samordningen regleras i den nya finanspolicyn som ska gälla från och med 1 april 2020 och gäller för kommunen och dess majoritetsägda bolagen. En samordning av de finansiella aktiviteterna ska alltid eftersträvas för att dra nytta av befintlig likviditet och olika kompetenser inom kommunen. Bolagen ska bistå kommunen med uppgifter om likviditets- och finansieringsbehov. Därigenom kan kommunen få en överblick över de risker som koncernen har och vilket likviditetsbehov koncernen har som helhet.

För några år sedan ändrades inkomstskattelagen vilket innebär ränteavdragsbegränsningar för bolagen avseende räntekostnaden till kommunen. Villkoren för att få göra avdrag är att kommunen inte lånar ut av sin likviditet utan lånar upp detsamma som lånas ut vidare och att räntan är affärsmässig. Det finns ingen begränsning för bolagen gällande avdrag för räntekostnader till kreditinstitut.

För att undvika att bolagen inte får göra avdrag i sin deklaration för räntekostnader till kommunen föreslås att bolagen upplånar direkt från kreditinstituten och inte via kommunen. Räntekostnader till kreditinstituten blir då avdragsgilla i sin helhet. Om bolagen lånar direkt krävs kommunal borgen av banker och kreditmarknadsbolag för att bevilja lånen till bolagen. Kommunen tar i sin tur ut en avgift av bolagen för borgensåtagandet. Vad gäller borgensavgift avseende verksamheten Vatten och Avlopp betraktas inte det som en "nödvändig kostnad" och avgift ska inte tas ut. Däremot har kommunen rätt att ta ut en avgift som täcker administrationen för att hantera upplåningen inom VA.

Med anledningen av kommande stora investeringar beslutade kommunfullmäktige i juni 2018 att KFIA ska låna direkt från kreditmarknaden och att kommunens borgensåtagande till och med



Kommunstyrelsen

2021 maximalt får uppgå till 400 miljoner kronor. Dessutom har kommunen utlämnade lån som vid 2019 års utgång till Rådhuset i Arbogas AB uppgår till 49,9 miljoner kronor, till KFIA 450,7 miljoner kronor och till ABO 33,2 miljoner kronor.

Verksamhet Vatten och Avlopp har till kommunen en skuld, utlämnat lån, som uppgår vid årsskiftet 2019/2020 till 159,8 miljoner kronor. För år 2020 finns ytterligare ett nettokapital behov om cirka 20 miljoner kronor.

Arboga Kommunalteknik AB har inte någon ingående skuld till kommunen. Däremot finns ett kapitalbehov under år 2020 på cirka 5 miljoner kronor.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att bolagen i fortsättningen lånar direkt på kreditmarknaden och att kommunen årligen beslutar om högsta belopp för nyttjande av borgensåtagande för respektive bolag och dess borgensavgift. De utlämnade lån som kommunen har till bolagen ska successivt återbetalas och ersättas med egna lån för bolagen.

En upphandling av finansiell leasing pågår och avslutas under första kvartalet år 2020. Bolagen omfattas av upphandlingen och som säkerhet är det kommunal borgen. Leasing likställs med upplåning och riktlinjerna återfinns i finanspolicyn.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akten



Kommunstyrelsen

§ 33

KS 55/2020-042

Kompletteringsbudget för kommunstyrelsen 2020**Kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunstyrelsen beviljas kompletteringsbudget år 2020 med 40 586 tkr avseende investeringar som inte är slutförda under år 2019.

Sammanfattning

Nämnderna och styrelsen tilldelas en årlig investeringsram. En prioritering mellan investeringsprojekt beslutas av respektive nämnd/styrelsen. Det är den enskilda nämnden och styrelsen som är ansvariga för att den beslutade investeringsramen inte överskrids.

Enligt Strategisk- och ekonomisk plan 2020-2022 kan nämnderna och styrelsen begära en kompletteringsbudget för investeringar som inte slutförts under 2019. Kompletteringsbudget medges endast för de investeringar som inte hunnit slutföras under 2019. Syftet är att få en politisk påsyn om överföring av medel ska ske.

Av kommunens budgeterade 132,4 miljoner kronor är 82 miljoner, cirka 62 procent, förbrukat under 2019. För år 2020 är det beslutat om investeringsram på 107,2 miljoner kronor. Med anledning av graden av genomförande under 2019 bör hänsyn tas till genomförandekapaciteten när investeringsramar för 2021 ska behandlas. Detta för att få en förbättrad budgetföljsamhet.

Kommunstyrelsen, exklusive VA-verksamheten, har en positiv budgetavvikelse 2019 på totalt 46 786 tkr. Av dessa medel begär styrelsen att 40 586 tkr förs över till 2020.

Skickas till:
Akten



Kommunstyrelsen

§ 34

KS 54/2020-049

Finansiering av ombyggnation av Helge And 18 (Musicum)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunstyrelsen beviljas ett tilläggsanslag i 2020 års investeringsbudget med 2,2 miljoner kronor för ombyggnation av Helge And 18 (Musicum).

Sammanfattning

I strategisk lokalförsörjningsplan har viljan att skoladministrationen ska flytta till Rådhusets lokaler varit en stående punkt. När bolagisering av VA samt projekt/drift skulle bli klar vid årsskiftet 2019/2020 var tanken att bolagen flyttade till egen lokal samt att skoladministrationen flyttade in i tekniskas lokaler.

Pågående skolutredning samt utredning av socialförvaltningens lokaler, gör att bolagen inte bör flyttas i detta skede. Bolagen har gjort organisationsförändringar som tillfört personal till Rådhuset, vilket i sin tur har ökat behoven av kontor.

Att flytta bolagen till "Musicum" är inte genomförbart eftersom Musicum bara kan ge maximalt 14 kontor, med delning av rum, och behovet är 19 kontor.

Personalen för skoladministrationen har varit och tittat på Musicum, förstudie samt riskanalys har genomförts. Lokalerna blir ändamålsenliga med en anpassning av lokalerna i våning 1 och 2.

Tillgängligheten i Musicum begränsas till bottenvåningen. För att besök ska fungera i alla lägen från huvudentrén bör en trapphiss monteras i trappen ned till ekonomienheten, vilket skulle innebära att hela ekonomienheten, kansliet och skoladministrationen blir tillgängligt.

Projekteringsfasen har inletts och säkrare kalkyler tas nu fram. Kalkylen innehåller kostnader för lokalanpassning för skoladmini-



Kommunstyrelsen

strationens lokaler, tillkommande inventarier som inte kan tas med från Högskolecentrum samt trapphiss för att tillgänglighetsanpassa ekonomienhet, kansli och skoladministration. Den totala kostnaden enligt kalkylen uppgår till 2,2 miljoner kronor.

Skolans administration behöver flytta in i Rådhuset "Musicum" innan september månads utgång 2020 då kontraktet i nuvarande lokaler i Högskolecentrum löper ut.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akten



Kommunstyrelsen

§ 35

KS 536/2019-008

Riktlinje för arbetet med barnkonventionen i Arboga kommun

Kommunstyrelsens beslut

1. Riktlinjen för arbetet med barnkonventionen i Arboga kommun godkänns att gälla från och med 2020-04-01.

Sammanfattning

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020. Det innebär att barn får ett starkare skydd när det gäller de rättigheter som finns uttryckta i barnkonventionen. Kommuner och myndigheter har ett stort ansvar att se till att barns rättigheter beaktas och Arboga kommun har tagit fram en riktlinje för hur arbetet med barnkonventionen ska bedrivas i kommunen. Riktlinjen är kommunövergripande vilket innebär att den gäller för samtliga förvaltningar och bolag.

Skickas till:

Socialnämnden

Fritid- och kulturnämnden

Barn- och utbildningsnämnden

Arboga Kommunalteknik AB

Arboga Vatten och Avlopp AB

Rådhuset i Arboga AB

Akten



Kommunstyrelsen

§ 36

KS 58/2020-107

Revidering av bolagsordningar i Arboga kommunal teknik AB, AKTAB och Arboga Vatten och avlopp AB, AVAAB

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Reviderade bolagsordningar för Arboga Kommunal teknik AB och Arboga Vatten och avlopp AB godkänns.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 28 november 2019 § 139 om ägardirektiv och bolagsordningar för Arboga Kommunal teknik AB och Arboga Vatten och Avlopp AB. De beslut som gällde bolagsordningarna framgår nedan.

- Bolagsordningarna ändras under § 5 Fullmäktiges rätt att ta ställning genom att stycket om när kommunfullmäktiges yttrande ska inhämtas flyttas till ägardirektiven.
- Bolagsordningar ändras under § 6 med att aktiekapitalet ska vara högst 200 000 kronor samt under § 7 med att antal aktier ska vara högst 200 000 st.
- Bolagsordningarna ändras under § 11 från att *kallelse till bolagsstämma ska ske genom brev med posten till att kallelse får ske elektroniskt om det inte är olämpligt.*
- Bolagsordning och ägardirektiv för Arboga Kommunal teknik AB och Arboga Vatten och Avlopp AB godkänns för övrigt.

Formuleringen i bolagsordningarnas § 11 om kallelse till bolagsstämma bedöms inte som korrekt av Bolagsverket och bör därför ändras så att den nya lydelsen blir:

Kallelse till bolagsstämma *ska ske genom brev med posten eller elektroniskt om det inte är olämpligt tidigast fyra veckor och senast två veckor före stämman.*

Skickas till: Kommunfullmäktige, Akten



Kommunstyrelsen

§ 37

KS 588/2019-106

Revidering av samverkansavtal för gemensamma hjälpmedelsnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Reviderat samverkansavtal för gemensamma
hjälpmedelsnämnden antas att gälla från och med 2020-04-01.

Sammanfattning

Gemensamma hjälpmedelsnämnden har kommit in med beslut från sitt sammanträde den 12 december 2019 § 12 med rekommendation att regionen och respektive kommun antar reviderat samverkansavtal att gälla från och med 2020-04-01.

Ändringarna är endast redaktionella på grund av omorganisation inom Regionen.

Socialnämnden har inga synpunkter på revideringen.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akten



Kommunstyrelsen

§ 38

KS 28/2019-016

Uppföljning av 2019 års utbildning och övningsplan enligt lag om kommuners åtgärder inför och vid extraordinära händelser samt detaljerad plan för 2020

Kommunstyrelsens beslut

1. Utbildnings- och övningsplanen för Arboga kommun för år 2020 fastställs.

Sammanfattning

En uppföljning har gjorts av 2019 års utbildning och övningsplan och en detaljerad plan för 2020 har utarbetats. Materialet omfattar allmänna utgångspunkter för utbildning och övning inom krisberedskap och civilt försvar.

Skickas till:
Västra Mälardalens Kommunalförbund
Akten



Kommunstyrelsen

§ 39

KS 14/2020-014

Tidtabellsplanering 2020-2021 samt trafikrambudget 2021

Kommunstyrelsens beslut

1. Tackar för informationen.

Sammanfattning

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 14 januari informerades om trafikrambudget och tidtabell för regional och lokal busstrafik 2020-2021.

Efter fortsatt dialog med kollektivtrafikmyndigheten om tidtabell och trafikrambudget så kommer neddragning av den linjelagda trafiken mot Medåker, Götlunda och Tyringe göras redan från augusti 2020 och anropsstyrd trafik enligt tidtabell med en tur förmiddag och eftermiddag mot Götlunda och Medåker.

Enligt preliminärt besked från kollektivtrafikmyndigheten så kommer förändringarna endast medföra marginellt förändrade kostnader.

Skickas till:
Akten



Kommunstyrelsen

§ 40

KS 52/2020-101

Synpunktsredovisning för kommunstyrelsen juli-december 2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Redovisningen godkänns och läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Arboga har tagit fram gemensamma rutiner för hantering av synpunkter och klagomål.

Rutinerna gäller från 1 februari 2012 och innebär att synpunkter redovisas halvårsvis.

Till kommunstyrelseförvaltningen har 18 synpunkter inkommit och registrerats under perioden 1 juli till och med 31 december 2019.

Skickas till:
Akten



Kommunstyrelsen

§ 41

KS 78/2020-002

Redovisning av delegationsbeslut 2020-03-03**Kommunstyrelsens beslut**

1. Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Beslut	Punkt	Del	Datum	Dnr
§ 60 Uppdragsavtal mellan Refero och Arboga kommun gällande analys av reskontra	F4	KD	2019-09-06	21/2020
§ 61 Förlängning av avtal för Företagshälsovård	F4	KD	2019-11-18	53/2020
§ 1 Köpekontrakt för fastigheten Karbon 1 i Arboga	G5	SAM	2020-01-13	423/2019
§ 2 Köpekontrakt för fastigheten Istiden 3 i Arboga	G5	SAM	2020-01-15	423/2019
§ 3 Köpekontrakt för fastigheten Urberget 3 i Arboga	G5	SAM	2020-01-15	423/2019
§ 4 Köpekontrakt Krita 3	G5	SAM	2020-01-21	423/2019
§ 5 Markanvisningsavtal inom fastigheten Norra Skogen 1:65	G5	SAM	2020-01-30	43/2020
§ 6 Ansökan om lantmäteriförrättning, avstyckning, fastighetsreglering Norra Skogen 1:65 och Hamre 1:24	G7	SAM	2020-01-31	45/2020



Kommunstyrelsen

Delegater:

KD = Kommundirektör

SAM = Samhällsbyggnadschef



Kommunstyrelsen

§ 42

KS 4/2020-009

Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-03-03**Kommunstyrelsens beslut**

1. Redovisade meddelanden läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Dnr	Åtgärd/Handling	Ank.datum	Rikt	Avs/mott
5/2020	Beslut om riksintressen för totalförsvarets militära del 2019	2020-01-08	In	Försvarsmakten
12/2020	Remiss från Finansdepartementet - SOU 2019:56 Idéburen välfärd. Vi avstår yttrande.	2020-01-10	In	Regeringskansliet
31/2020	Remiss - Med tillit följer bättre resultat, tillitsbaserad styrning och ledning i staten (SOU 2019:43). Vi avstår yttrande.	2020-01-24	In	Regeringskansliet
40/2020	Remiss av betänkande En utvecklad vattenförvaltning SOU 2019:66	2020-01-29	In	Regeringskansliet
42/2020	Svar på bostadsmarknadsenkäten 2020	2020-01-30	Ut	Boverket
582/2019	Svar på plan- bygg och tillsynsenkäten 2019	2020-01-30	Ut	Boverket
472/2019	Tillgänglighetsrådets minnesanteckningar 2020-01-20	2020-02-03	Upp	
46/2020	Inbjudan till Kommuninvests föreningsstämma den 16 april 2020	2020-02-03	In	Kommuninvest Event



Kommunstyrelsen

47/2020	Överenskommelse mellan staten och SKR om Psykisk hälsa 2020	2020-02-03	In	SKR
48/2020	Kallelse till Mälardalsrådets rådsmöte den 8 maj 2020	2020-02-03	In	Mälardalsrådet
60/2020	Skrivelse om att Arboga kommun behöver utlysa klimatnödläge	2020-02-06	In	Jonathan Welén
581/2019	Undertecknad avsiktsförklaring gällande Säker digital kommunikation (SDK) 2020	2020-02-18	Ut	Inera
580/2019	Remissvar på Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan	2020-02-21	Ut	Boverket
158/2019	Anteckningar från arbetsmiljökommittén 2019-12-10, 2019-10-22, 2019-09-03, 2019-05-21 och 2019-03-19		Upp	
211/2019	Näringslivsrådets Minnesanteckningar 2019-11-22	2019-12-06	Upp	
	Protokoll Västra Mälardalens Överförmyndarnämnd 2020-01-14 och 2020-02-11			
	Protokoll från Västra Mälardalens Myndighetsförbunds direktion 2020-01-22			



Kommunstyrelsen

Sveriges Kommuner och Regioner

- 19:59 Budgetförutsättningar för åren 2019-2023
- 20:01 Pensionsnämndens beslut om omräkning av pensionsbehållning och intjänad pensionsrätt 1997-12-31 enligt PFA samt värdesäkring av förmånsbestämda pensioner enligt PFA och KAP-KL under år 2020
- 20:02 Ändrade belopp i TRAKT T 1 januari 2020
- 20:03 Tekniksprågsavtalet 20
- 20:04 Ett nytt läkarintyg för sjuklöneperioden och en ny arbetsgivarversion av läkarintyg efter dag 14
- 20:05 Ett starkare skydd för välfärdssystemen
- 20:08 Budgetförutsättningar för åren 2020-2023
- 20:09 Överenskommelse om Krislägesavtal med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds samverkansråd
- 20:10 Arbetsdomstolens dom 2020 nr 3 om direkt, indirekt diskriminering genom bristande tillgänglighet



Kommunstyrelsen

§ 43

KS 92/2020-217

Anmälan av nämndinitiativ från (SD) om utveckling av den strategiska lokalförsörjningsplanen

Kommunstyrelsens beslut

1. Nämndinitiativet anmäls.

Sammanfattning

Martin Nyqvist (SD) väcker ett nämndinitiativ vid dagens sammanträde om utveckling av den strategiska lokalförsörjningsplanen.

Skickas till:

Kommunstyrelseförvaltningen
Akten